

**Н**емногим более трех лет, с 1 марта 2014 г., в республике действует ГОСТ ISO/IEC 17020-2013 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов, проводящих инспекции», который предлагает новый для нашей страны подход к проведению инспекций для повышения доверия к результатам как при осуществлении оценки соответствия, так и в рамках контрольно-надзорной деятельности.

О практике применения этого стандарта и перспективах развития деятельности по аккредитации инспекционных органов рассказывает заместитель начальника отдела аккредитации лабораторий республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный центр аккредитации» Иван Василевский.



## АККРЕДИТАЦИЯ ИНСПЕКЦИОННЫХ ОРГАНОВ: ПЕРВЫЕ ШАГИ

– Понятие «инспекция» как форма оценки соответствия является достаточно новым для Республики Беларусь. В чем его суть?

– ГОСТ ISO/IEC 17020-2013 устанавливает, что инспекция – это анализ продукции, процесса, услуги, их внедрения или разработки и определение соответствия конкретным требованиям либо, на основе профессиональных суждений, общим требованиям.

В отличие от сертификации, подтверждающей соответствие на определенный период времени, инспекция является прямым методом оценки соответствия, который подтверждает состояние продукции, процесса либо услуги (их внедрения или разработки) установленным требованиям в данный момент времени и в данном месте, не гарантируя это состояние до момента оценки и после него.

Отличие инспекции от испытаний состоит в том, что инспекционные органы вправе давать заключение о соответствии inspected объекта установленным требованиям, а испытательные лаборатории – о результатах испытаний в отношении отдельных показателей испытываемых объектов.

– В каких же сферах востребованы услуги инспекционных органов в международной практике?

– В странах Европейского союза, например, результаты деятельности инспекционных органов, как правило, используются органами по сертификации в случае необходимости проведения обследования, экспертизы, проверки или инспекции конкретных единиц продукции, услуги, системы, процесса, проекта, монтажа и т. п. Европейская система оценки соответствия

включает в себя инспекцию, выполняемую как государственными, так и частными аккредитованными инспекционными органами, в том числе и в регулируемой государством сфере.

Как показал проведенный нами анализ деятельности национальных органов по аккредитации европейских стран по аккредитации инспекционных органов в различных сферах, чаще всего инспекционные органы задействованы в области промышленной безопасности, технического осмотра автотранспортных средств, охраны окружающей среды, строительства.

Так, например, Польский центр аккредитации осуществляет аккредитацию инспекционных органов в сфере инспекции качества и количества товара, резервуаров для хранения опасных материалов, санитарной инспекции, окружающей среды.

В Словакии аккредитованные инспекционные органы инспектируют подъемные устройства, строительную продукцию.

В практике инспекционных органов Германии – судебная медицина, технический осмотр автотранспортных средств, техника безопасности.

У нашего партнера по Евразийскому экономическому союзу – Российской Федерации – в качестве органов инспекции аккредитованы организации, выполняющие санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, государственную гигиеническую регистрацию.

*– А каковы предпосылки к развитию деятельности инспекционных органов у нас в стране? Есть ли какие-то результаты?*

– Мы провели анализ действующего законодательства и нормативной правовой базы в области оценки соответствия, в результате которого были определены потенциальные области и виды деятельности инспекционных органов в Республике Беларусь. Это могут быть:

- экспертиза проектной документации в строительстве;
- обследование зданий, сооружений, конструкций;
- техническая диагностика технических устройств: лифты и устройства безопасности лифтов; грузоподъемные механизмы; аттракционы; оборудование игровое надувное; электроустановки и электрооборудование; оборудование, работающее под избыточным давлением; оборудование для работы во взрывоопасных средах;
- диагностика транспортных средств ;
- инспекция в области охраны труда;
- инспекция в области экологии и охраны окружающей среды;
- инспекция в области перевозки (перемещения) грузов, в том числе опасных.

В настоящее время с учетом наших предложений утверждены и введены в действие постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 июля 2015 г. № 35 Правила технической безопасности «Требования к эксплуатации оборудования игрового надувного», предусматривающие проведение технического освидетельствования оборудования игрового надувного инспекционным органом, аккредитованным на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17020-2013.

Также отмечу, что некоторыми техническими регламентами ЕАЭС предусмотрена оценка соответствия объектов технического регулирования в эксплуатации. Это относится, в частности, к техническим регламентам ЕАЭС: «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017). В связи с тем, что такую оценку соответствия нельзя осуществить в «классической» форме сертификации или декларирования, было предложено проведение оценки соответствия в форме оценки технического состояния (технического

освидетельствования). Очевидно, что такая оценка соответствия может быть выполнена аккредитованными инспекционными органами, что повысит степень доверия к результатам оценки.

Что касается практического применения ГОСТ ISO/IEC 17020-2013 в нашей стране, то сегодня в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь аккредитованы три инспекционных органа: один – в сфере государственной экспертизы градостроительной, проектной документации в строительстве и два – осуществляют техническое освидетельствование игрового надувного оборудования.

*– То есть, в первую очередь, услуги аккредитованных инспекционных органов могут быть востребованы при осуществлении контрольной деятельности?*

– Инспекция как прямой метод оценки соответствия является распространенным и применяемым механизмом в контрольно-надзорной деятельности. При этом в условиях базирования экономики на устранении различных торговых барьеров возрастает роль государственной контрольной деятельности, но такая деятельность должна осуществляться на созданной технически компетентной основе с высокой степенью доверия со стороны государства. В настоящее время в Республике Беларусь все виды официально признанных надзора, инспектирования, контроля и т. п., фактически являющихся деятельностью инспекционных органов, выполняются на правовой основе государственными организациями и учреждениями, которым делегированы полномочия осуществления такой деятельности со стороны вышестоящих органов государственного управления. Аккредитация же позволит обеспечить доверие, прозрачность и применение передовой практики с помощью установления гармонизированных международных требований к инспекционным органам и независимой оценки их компетентности.

*– В свете последних тенденций по снижению нагрузки и требований к бизнесу, как, по Вашему мнению, отнесется белорусское бизнес-сообщество к появлению инспекционных органов на рынке услуг по оценке соответствия?*

– Думаю, что бизнес сможет ощутить преимущества их работы уже в ближайшее время. Попробую объяснить это на примере ведения торговой деятельности.

Так, ответственность и обязанности сторон, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности, как правило, установлены в коммерческих контрактах.

Тем не менее, выполнение контракта на каждом этапе (производство, упаковка, погрузка, транспортирование, разгрузка, хранение и т.п.) зачастую содержит скрытые риски. Если на каком-либо из них произошли ситуации, которые как-либо повлияли на качество продукции, условия выполнения контракта, то это неизбежно приведет к возникновению торговых споров между покупателями и продавцами или между покупателями, продавцами и третьими лицами.

В случае возникновения спора или претензии покупатель (продавец), как правило, обращается в инспекционные органы, являющиеся независимой стороной. Именно их заключения являются юридически значимым доказательством для урегулирования спора.

Поэтому можно говорить о том, что инспекционная деятельность – важный и необходимый этап в сфере международной торговли, способствует эффективному решению бизнес-проблем, таких как: претензии, выставление счетов, доставка, подтверждение происхождения товара, эффективная поддержка продаж, таможенное оформление, страхование. И, согласитесь, что в этой связи важно, чтобы выдаваемые заключения были компетентны и объективны. Средством же подтверждения этого является аккредитация, обеспечивающая уверенность клиентов в получении качественных инспекционных услуг.

И это только одно из направлений деятельности инспекционных органов. Применение международных подходов позволит существенно повысить качество проводимых работ (оказываемых услуг) и доверие к их результатам.

Таким образом, аккредитация на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17020-2013

призвана способствовать укреплению доверительных отношений между бизнес-партнерами, государством и бизнесом, прозрачности деятельности и применению передовой практики в контроле путем предъявления гармонизированных на международном уровне требований к инспекционным органам и независимой оценки их компетентности.